

AKOS

AGENCIJA ZA KOMUNIKACIJSKA
OMREŽJA IN STORITVE
REPUBLIKE SLOVENIJE

Številka: 06120-8/2018/15

Datum: 15. 3. 2019

Agencija za komunikacijska omrežja in storitve Republike Slovenije, Stegne 7, 1000 Ljubljana (v nadaljevanju: agencija), na podlagi prvega odstavka 28. člena Zakona o inšpekcijskem nadzoru (Uradni list RS, št. 43/07-UPB1, z vsemi nadaljnjimi spremembami in dopolnitvami; v nadaljevanju: ZIN) v zvezi s prvim odstavkom 109. člena Zakona o medijih (Uradni list RS, št. 110/06-UPB1, z vsemi nadaljnjimi spremembami in dopolnitvami; v nadaljevanju: ZMed) v postopku inšpekcijskega nadzora nad izpolnjevanjem zakonskih zahtev iz tretjega oddelka drugega poglavja ZMed, izdaja družbi RADIO SLOVENSKE GORICE d.o.o., Jurovska cesta 21, 2230 Lenart v Slovenskih goricah, ki jo zastopa direktor Maks Kurbus, kot izdajatelju regionalnega radijskega programa posebnega pomena Radio Slovenske gorice, po uradni dolžnosti, naslednji

SKLEP

1. Postopek inšpekcijskega nadzora zoper družbo RADIO SLOVENSKE GORICE d.o.o., Jurovska cesta 21, 2230 Lenart v Slovenskih goricah, voden pod opravilno številko 06120-8/2018, **se ustavi**.
2. Posebni stroški postopka niso nastali.

Obrazložitev:

Agencija je zoper družbo RADIO SLOVENSKE GORICE d.o.o., Jurovska cesta 21, 2230 Lenart v Slovenskih goricah (v nadaljevanju: izdajatelj), izdajatelja regionalnega radijskega programa posebnega pomena Radio Slovenske gorice (št. odločbe o dodelitvi statusa regionalnega radijskega programa posebnega pomena 740-2/2004/15 z dne 17. 6. 2004), po uradni dolžnosti, vodila postopek inšpekcijskega nadzora v zvezi z izvajanjem določb ZMed, ki veljajo za regionalne radijske programe posebnega pomena.

Zakonske zahteve in pogoji, ki jih mora izpolnjevati regionalni radijski program posebnega pomena, so določeni v 78., 79. in 82. členu ZMed ter določeneje v Pravilniku o programih posebnega pomena (Uradni list RS, št. 85/02; v nadaljevanju: Pravilnik). Agencija je v zadevnem nadzornem postopku preverila, ali izdajatelj regionalnega radijskega programa posebnega pomena Radio Slovenske gorice izpolnjuje zakonske zahteve, ki veljajo za imetnike odločbe o dodelitvi statusa programa posebnega pomena. V ta namen so bile v postopku inšpekcijskega nadzora preverjane zakonske zahteve in pogoji, ki jih mora izpolnjevati regionalni program posebnega pomena in so določeni v prvem odstavku 79. člena ZMed (delež regionalnih vsebin lastne produkcije), 7. alineji prvega odstavka 78. člena ZMed (št. pogodb o zaposlitvi) ter 82. členu ZMed, določeneje v Pravilniku, tam 5. in 6. člen (raznovrstnost programskih vsebin).



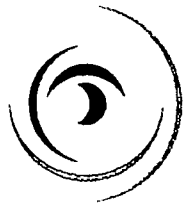
(1)

Agencija je zaradi ugotovitve vseh dejstev in okoliščin v zvezi s predmetom nadzora na podlagi drugega odstavka 29. člena Zakona o inšpekcijskem nadzoru (Uradni list RS, št. 43/07-UPB1, z vsemi nadaljnjimi spremembami in dopolnitvami; v nadaljevanju: ZIN) in petega odstavka 109. člena ZMed v povezavi s 7. in 8. členom Metodologije nadzorstva avdiovizualnih medijskih storitev in radijskih programov (Uradni list RS, št. 31/12; v nadaljevanju: Metodologija) izdajatelja z dopisom št. 06120-8/2018/2 dne 17. 12. 2018 pozvala k predložitvi posnetkov in podatkov o predvajanem radijskem programu Radio Slovenske gorice, in sicer v časovnem intervalu od 10. 12. do 16. 12. 2018, od 6. do 20. ure (oddajni čas po 79. členu ZMed, ki velja za regionalne radijske programe posebnega pomena), in sicer posnetke za vseh sedem dni predvajanega radijskega programa, podatke pa v poljubnem obsegu treh predvajanih dni. Znotraj dnevnega oddajnega časa je moral izdajatelj navesti podatke o regionalnih vsebinah lastne produkcije, natančneje o tam zastopani informativni in kulturno-umetniški programski vsebini ter programski vsebini iz vsaj še ene druge vrste programskih vsebin, ki so opredeljene v 4. členu Pravilnika, izkazati pa tudi podatek o vsaj petih različnih tam opredeljenih programskih vsebinah, ki morajo biti zastopane v tedenski programski shemi.

Agencija je v roku, dne 4. 1. 2019, prejela izdajateljev dopis s priloženimi posnetki in podatki o predvajanih programskih vsebinah v radijskem programu Radio Slovenske gorice, ki ga vodi pod opravilno št. 06120-8/2018/4.

(2)

Vzporedno s pridobivanjem podatkov in posnetkov je agencija v sklopu nadzornega postopka tu zaprosila Zavod za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije (v nadaljevanju: ZPIZ) k posredovanju podatka o številu sklenjenih pogodb o zaposlitvi za nedoločen čas s polnim delovnim časom pri izdajatelju na dan 12. 12. 2018. Ker iz prejetega dopisa z dne 11. 2. 2019 (voden pod opravilno št. 06120-8/2018/6) zaradi nepopolnih podatkov (nobeden subjekt s pogodbo za nedoločen čas s polnim delovnim časom, dva subjekta s pogodbo za določen čas s polnim delovnim časom in pet subjektov z navedbo »ni podatka«) ni bilo mogoče ugotoviti popolnega dejanskega stanja, je agencija 26. 2. 2019 izdajatelja z dopisom, ki ga vodi pod opravilno št. 06120-8/2018/7, zaprosila za posredovanje podatka o številu zaposlenih delavcev, skupaj z dokaznim gradivom, iz katerega bo razvidna zaposlenost osebe za nedoločen čas s polnim delovnim časom. Šele na podlagi verjetnostno izkazanih podatkov je bilo namreč agenciji omogočeno ugotavljanje izpolnjevanja zgoraj navedene zakonske zahteve in s tem izpolnjevanje pogoja, ki velja za imetnike statusa regionalnega programa posebnega pomena. Izdajatelj je 26. 2. 2019 z elektronskim dopisom (opravilna št. 06120-8/2018/8) posredoval podatke o številu zaposlenih delavcev, skupaj z dokaznimi listinami v obliki obrazcev ZPIZ-a (M-1). Ker agencija iz posredovanega dokaznega gradiva ni mogla ugotoviti popolnega dejanskega stanja, je izdajatelja 27. 2. 2019 z dodatnim dopisom, ki ga vodi pod opravilno št. 06120-8/2018/10, zaprosila še za posredovanje pogodb o zaposlitvi, tj. predvsem za tiste v dopisu točno navedene delavce, za katere iz obrazcev M-1 ni mogoče ugotavljati ustrezne vrste delavnega razmerja, bodisi ker so obrazci starejšega datuma in tako ne odražajo trenutnega dejanskega stanja bodisi ker iz njih ni mogoče ugotoviti oblike zaposlitve za nedoločen čas s polnim delovnim časom. Izdajatelj je 27. 2. 2019 z elektronskim dopisom (opravilna št. 06120-8/2018/11) posredoval zahtevano dokazno gradivo za vseh sedem že s prvim dopisom posredovanih subjektov, zaposlenih



pri izdajatelju. Agencija je posredovano dokazno gradivo ocenila kot verodostojno, tudi upoštevajoč podpirne dokaze, kot so slišna zaznava uradne osebe in razpoložljivi podatki na izdajateljevi spletni strani, in na tej podlagi ugotovila, da je bilo na zadevni dan pri izdajatelju v zavarovanje iz naslova delovnega razmerja za nedoločen čas s polnim delovnim časom vključenih sedem delavcev, kar pomeni, da je izdajatelj izpolnil pogoj iz sedme alineje prvega odstavka 78. člena ZMed.

(3)

Agencija je na podlagi izdajateljevih posredovanih podatkov in posnetkov ugotovila, da je bil radijski program Radio Slovenske gorice v analiziranem tedenskem intervalu med 6. in 20. uro (kar na podlagi prvega odstavka 79. člena ZMed predstavlja relevanten oddajni čas za izračun deležev regionalnih vsebin lastne produkcije) predvajan vsakodnevno, v oddajnem času 14 ur. Preverba je zajela s strani izdajatelja izbrane tri dneve, tj. 10., 11. in 14. 12. 2018. Pri končnih izračunih deležev predvajanih regionalnih vsebin lastne produkcije je agencija upoštevala zastopanost programskih vsebin, kot bo to pojasnjeno v nadaljevanju.

Agencija je podatke izdajatelja natančno preučila in analizirala posnetke predvajanih programskih vsebin ter pri tem razen v dveh primerih nepravilno označenega termina predvajanja drugih sprememb vanje ni vnesla. Agencija je tako v dveh primerih napačni vnos izdajatelja razumela kot nenamerno pomotno dejanje (oddaja *Večerne novice*, 14. 12. 2018, se je tako pričela ob 18:00:00 in ne ob 18:59:28 kot to navaja izdajatelj, enako tudi oddaja, ki je sledila *Večerna pravljica* s pričetkom ob 18:36:05 in ne ob 18:16:03), medtem ko je pri vseh opredelitvah programskih vsebin sledila klasifikaciji izdajatelja.

Upoštevajoč zgoraj navedeno, je agencija ugotovila, da je izdajatelj v analiziranih dneh v oddajnem času med 6. in 20. uro predvajal naslednje deleže regionalnih vsebin lastne produkcije, 10. 12. 2018: 46,28-odstotni delež, 11. 12. 2018: 52,87-odstotni delež in 14. 12. 2018: 56,66-odstotni delež. Izdajatelj je tako v vseh analiziranih dneh v oddajnem času med 6. in 20. uro predvajal najmanj 30 odstotkov regionalnih vsebin lastne produkcije, s čimer je izpolnil pogoj iz prvega odstavka 79. člena ZMed.

V zgoraj navedenih deležih regionalnih vsebin lastne produkcije sta bili v dnevnem oddajnem času med 6. in 20. uro v vseh analiziranih dneh zastopani informativna in kulturno-umetniška programska vsebina ter vsaj še ena druga programska vsebina iz 4. člena Pravilnika. Dne 10. 12. 2018 sta bili zastopani še kulturno-zabavna in otroška ali mladinska, 11. 12. 2018 kulturno-zabavna, športna in izobraževalna ter 14. 12. 2018 kulturno-zabavna, športna, izobraževalna in otroška ali mladinska programska vsebina. Navedeno pomeni, da je bilo v izdajateljevi tedenski programski shemi zastopanih šest različnih vrst programskih vsebin, in sicer informativna, kulturno-umetniška, izobraževalna, športna, otroška ali mladinska ter kulturno-zabavna, s čimer je izdajatelj izpolnil oba pogoja iz 6. člena Pravilnika.

(4)

S svojimi ugotovitvami je agencija v pozivu k izjasnitvi št. 06120-8/2018/12 dne 7. 3. 2019 seznanila izdajatelja in ga pozvala, da se v zvezi z njimi izjavi. Izdajatelj je v svoji pravočasno podani izjavi (vodena pod opravilno št. 06120-8/2018/14) dne 13. 3. 2019 izjavil, da se z vsemi materialnimi



AKOS

ugotovitvami dejstev in okoliščin v postopku tu strinja, kot tudi z vsemi navedbami in pojasnili, kot to izhajajo iz poziva agencije. Dodatno navaja zgolj popravek začetka trajanja zgoraj obravnavane oddaje *Večerne novice*, 14. 12. 2018, katere uvodna špica se je pričela ob 17:59:28. Agencija je s slušno zaznavo potrdila izdajateljevo navedbo, ki pa v ničemer ni vplivala na izračun končnih deležev vsebin regionalne lastne produkcije, saj je agencija vsebino že prvotno upoštevala v ustreznem trajanju.


(5)

V sled vsega navedenega izhaja, da ima pri izdajatelju sklenjeno pogodbo o zaposlitvi za nedoločen čas s polnim delovnim časom vsaj šest delavcev, da je v oddajnem času med 6. in 20. uro dnevno zastopanih najmanj 30 odstotkov regionalnih vsebin lastne produkcije ter da so v tem deležu dnevno zastopane informativne in kulturno-umetniške programske vsebine ter vsaj še ena druga vrsta iz nabora programskih vsebin, kot so izobraževalna, otroška in mladinska, verska, športna oziroma kulturno-zabavana, medtem ko so na tedenski ravni skupno zastopane programske vsebine iz vsaj petih, zgoraj naštetih, različnih vrst programskih vsebin. Vse navedeno pomeni, da je izdajatelj v radijskem programu Radio Slovenske gorice izpolnil vse, v tem nadzornem postopku preverjene zakonske pogoje, ki veljajo za regionalni radijski program posebnega pomena (prvi odstavek 79. člena ZMed, 7. alineja prvega odstavka 78. člena ZMed ter 82. člen ZMed, določeneje Pravilnik, tam 5. in 6. člen). Agencija je zato skladno s prvim odstavkom 28. člena ZIN odločila tako, kot izhaja iz prve točke izreka tega sklepa.

Agencija je v postopku ugotovila, da posebni stroški postopka niso nastali niti jih ni uveljavljal sam izdajatelj, zato je na podlagi 118. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-UPB2, z vsemi nadaljnjimi spremembami in dopolnitvami) odločila tako, kot izhaja iz druge točke izreka tega sklepa.

V skladu s tretjim odstavkom 191. člena Zakona o elektronskih komunikacijah (Uradni list RS, št. 109/12, z vsemi nadaljnjimi spremembami in dopolnitvami; v nadaljevanju: ZEKom-1) je ta sklep dokončen.

POUK O PRAVNEM SREDSTVU: Zoper ta sklep je v skladu s 192. členom ZEKom-1 mogoče sprožiti upravni spor v roku tridesetih (30) dni od njegove vročitve. Upravni spor se sproži s tožbo, ki se vložijo pri Upravnem sodišču Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, 1000 Ljubljana.


Odgovorna oseba:
Petra Zupancič
pooblaščenca uradna oseba agencije

Vročiti: RADIO SLOVENSKE GORICE d.o.o., Jurovska cesta 21, 2230 Lenart v Slovenskih goricah – osebno.