

AKOS

AGENCIJA ZA KOMUNIKACIJSKA
OMREŽJA IN STORITVE
REPUBLIKE SLOVENIJE

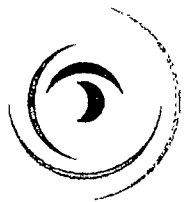
Številka: 06120-9/2019/10

Datum: 20. 11. 2019

Agencija za komunikacijska omrežja in storitve Republike Slovenije, Stegne 7, 1000 Ljubljana (v nadaljevanju: Agencija), na podlagi 109. člena Zakona o medijih (Uradni list RS, št. 110/06 – uradno prečiščeno besedilo, 36/08 – ZPOMK-1, 77/10 – ZSFCJA, 90/10 – odl. US, 87/11 – ZAVMS, 47/12, 47/15 – ZZSDT, 22/16, 39/16, 45/19 – odl. US in 67/19 – odl. US; v nadaljevanju: ZMed) v postopku inšpekcijskega nadzora nad izpolnjevanjem zakonskih zahtev iz tretjega oddelka drugega poglavja ZMed, izdaja po uradni dolžnosti družbama RADIO CERKNO, d.o.o., Ličarjeva ulica 7, 5282 Cerčno in RADIO KOBARID, d.o.o., Gregorčičeva ulica 20, 5222 Kobarid, ki ju zastopa direktorica Tea Florjančič, kot programsko povezanim izdajateljema Regionalne radijske mreže PRIMORSKI VAL s statusom regionalne mreže lokalnih radijskih programov posebnega pomena

ODLOČBO

1. Družbi RADIO CERKNO, d.o.o., Ličarjeva ulica 7, 5282 Cerčno, povezanemu izdajatelju Regionalne radijske mreže PRIMORSKI VAL s statusom regionalne mreže lokalnih radijskih programov posebnega pomena, se odreja, da v roku 3 mesecev od vročitve te odločbe, da na območju, za katerega ima veljavno radijsko dovoljenje, vsak dan med 6. in 20. uro v času razširjanja lokalnega radijskega programa RADIO ODMEV zagotovi, najmanj 2 uri lokalnih programskih vsebin lastne produkcije, ki so lahko informativne, kulturno-umetniške, izobraževalne, otroške in mladinske, verske, športne in kulturno-zabavne s tematiko, ki izhaja iz lokalnega območja, kateremu je namenjen lokalni radijski program RADIO ODMEV.
2. Družba RADIO CERKNO, d.o.o., Ličarjeva ulica 7, 5282 Cerčno mora najkasneje do izteka roka iz prve točke te odločbe Agenciji poslati dokazila o izpolnjevanju obveznosti iz prve točke te odločbe.
3. Družbi RADIO KOBARID, d.o.o., Gregorčičeva ulica 20, 5222 Kobarid, povezanemu izdajatelju Regionalne radijske mreže PRIMORSKI VAL s statusom regionalne mreže lokalnih radijskih programov posebnega pomena, se odreja, da v roku 3 mesecev od vročitve te odločbe, da na območju, za katerega ima veljavno radijsko dovoljenje, vsak dan med 6. in 20. uro v času razširjanja lokalnega radijskega programa Alpski val zagotovi, najmanj 2 uri lokalnih programskih vsebin lastne produkcije, ki so lahko informativne, kulturno-umetniške, izobraževalne, otroške in mladinske, verske, športne in kulturno-zabavne s tematiko, ki izhaja iz lokalnega območja, kateremu je namenjen lokalni radijski program Alpski val.
4. Družba RADIO KOBARID, d.o.o., Gregorčičeva ulica 20, 5222 Kobarid mora najkasneje do izteka roka iz tretje točke te odločbe Agenciji poslati dokazila o izpolnjevanju obveznosti iz tretje točke te odločbe.
5. Posebni stroški postopka niso nastali.



Obrazložitev:

Agencija za komunikacijska omrežja in storitve RS (v nadaljevanju: Agencija), ki je na podlagi prvega odstavka 109. člena Zakona o medijih (Uradni list RS, št. 110/06 – uradno prečiščeno besedilo, 36/08 – ZPOmK-1, 77/10 – ZSFCJA, 90/10 – odl. US, 87/11 – ZAvMS, 47/12, 47/15 – ZZSDT, 22/16, 39/16, 45/19 – odl. US in 67/19 – odl. US; v nadaljevanju: ZMed) pristojna za inšpekcijski nadzor nad izvajanjem zakonskih določb o radijskih programih posebnega pomena (3. oddelek drugega poglavja ZMed), je zoper družbi, ki sta programsko povezana izdajatelja Regionalne radijske mreže PRIMORSKI VAL s statusom regionalne mreže lokalnih radijskih programov posebnega pomena (ki ji je bil dodeljen z odločbo št. 38161-3/2009/19 z dne 2. 3. 2010):

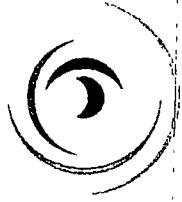
- RADIO CERKNO, d.o.o., Ličarjeva ulica 7, 5282 Cerčno (v nadaljevanju: RADIO CERKNO d.o.o.), ki je izdajatelj radijskega programa RADIO ODMEV s statusom lokalnega programa posebnega pomena (ki mu je bil dodeljen z odločbo št. 740-71/2003/16 z dne 21. 5. 2004) in

- RADIO KOBARID, d.o.o., Gregorčičeva ulica 20, 5222 Kobarid (v nadaljevanju: RADIO KOBARID d.o.o.), ki je izdajatelj radijskega programa Alpski val s statusom lokalnega programa posebnega pomena (ki mu je bil dodeljen z odločbo št. 740-6/2004/14 z dne 20. 5. 2004),

po uradni dolžnosti začela postopek inšpekcijskega nadzora glede izpolnjevanja določb iz drugega odstavka 79. člena ter iz prve (količina lokalnih programskih vsebin med 6. in 20. uro v programu posameznega programsko povezanega izdajatelja) in druge alineje 9. člena (delež regionalnih programskih vsebin med 6. in 20 uro, ki se oddajajo prek mreže) Pravilnika o programih posebnega pomena (Uradni list RS, št. 85/02; v nadaljevanju: Pravilnik) v Regionalni radijski mreži PRIMORSKI VAL s statusom regionalne mreže lokalnih radijskih programov posebnega pomena.

(1)

Z namenom izvedbe inšpekcijskega nadzora je Agencija na podlagi drugega odstavka 29. člena Zakona o inšpekcijskem nadzoru (Uradni list RS, št. 43/07-UPB1 in 40/14; v nadaljevanju: ZIN) pozvala programsko povezana izdajatelja, da v roku petnajstih (15) dni od prejema tega poziva skladno s 5. (tehnične značilnosti in oprema posnetkov) in 6. členom (podatki o predvajanem radijskem programu) Metodologije nadzorstva avdiovizualnih medijskih storitev in radijskih programov (Uradni list RS, št. 31/2012; v nadaljevanju: Metodologija) Agenciji dostavita posnetke Regionalne radijske mreže PRIMORSKI VAL v dneh 6. 5. 2019, 8. 5. 2019 in 10. 5. 2019, od 6.00 do 20.00 (v nadaljevanju: v zgoraj določenih dneh) in podatke o predvajanem programu Regionalne radijske mreže PRIMORSKI VAL v zgoraj določenih dneh, iz katerih bo mogoče ugotoviti delež regionalnih programskih vsebin, ki se oddajajo preko Regionalne radijske mreže PRIMORSKI VAL v zgoraj določenih dneh. Agencija je s strani izdajateljev zahtevane posnetke in podatke prejela v roku, dne 31. 5. 2019, v dopisih št. 06120-9/2019/3 in 06120-9/2019/4. Iz slednjega tudi izhaja, da je skupni pooblaščenec obeh izdajateljev (Radio Cerčno d.o.o. in Radio Kobarid d.o.o.) ga. Tea Florjančič.



(2)

Pri pregledu izdajateljevih posnetkov in podatkov je Agencija ugotovila, da sta izdajatelja nekatere programske vsebine opredelila drugače kot Agencija (kar je pojasnjeno v točki 3). S svojimi ugotovitvami je Agencija s Pozivom k izjasnitvi glede izpolnjevanja pogojev, ki veljajo za regionalni radijski program posebnega pomena (št. 06120-9/2019/8 z dne 18. 10. 2019; v nadaljevanju: poziv), seznanila oba izdajatelja in ju zaradi ugotovitev dejstev in okoliščin, ki so podana v nadaljevanju, (glej točko 3) na podlagi drugega odstavka 29. člena ZIN pozvala, da v roku osmih (8) dni od vročitve tega poziva podata pisno izjavo o ugotovljenih dejstvih in okoliščinah. Agencija je prejela odgovor dne 4. 11. 2019 (Agencija vodi prejeti dopis pod št. 06120-9/2019/9; v nadaljevanju: izjasnitev), iz katerega izhaja, da se izdajatelja z ugotovljenimi dejstvi Agencije glede izpolnjevanja pogojev, ki veljajo za regionalni radijski program posebnega pomena, v celoti strinjata, zato Agencija svojih ugotovitev ni spreminjala. V izjasnitvi sta izdajatelja še poudarila, da so že sprejeli ukrepe za povečanje lastne produkcije v posameznih lokalnih radijskih programih med 16. in 20. uro.

(3)

Agencija je v obsegu treh izbranih dni, v katerih se je predvajala Regionalna radijska mreža PRIMORSKI VAL, tj. 6. 5. 2019, 8. 5. 2019 in 10. 5. 2019, prejete podatke in posnetke pregledala in analizirala ter pri tem ugotovila, da sta izdajatelja nekatere programske vsebine opredelila drugače kot Agencija. Spremembe, ki so bile v nadaljevanju analize zadevnega radijskega programa upoštevane pri izračunu deležev lastne produkcije in ugotavljanju raznovrstnosti na dnevni in tedenski ravni, so obrazložene v tej točki.

Agencija je ugotovila, da sta izdajatelja v svojih podatkih označila govorne prispevke (vreme, promet, na današnji dan, potujoča knjižnica, kronika, zaprašanka dneva, obvestila, prvič so zajokali, vmesna moderacija), ki so bili predvajani vsak analizirani dan med 06:00 in 09:00, kot samostojne programske vsebine. Po ugotovitvi Agencije gre v teh primerih za posamezne rubrike ali prispevke znotraj programske vsebine »Dobro jutro na Primorskem valu«, ki se vsakič začne že pred šesto uro zjutraj in vsakič konča z začetkom programske vsebine »Zgodbe z razglednice« (za čas predvajanja programske vsebine »Dobro jutro na Primorskem valu« glej tabelo 1). Agencija je zadevno programsko vsebino prepoznala kot programsko vsebino, ki je preplet informativnih ter ostalih tem (kulturno-zabavnih, izobraževalnih, in zabavnih), ki na poljuden način v obliki rubrik ali prispevkov posredujejo informativne (redne aktualne servisne informacije, obvestila o dogajanju v lokalnem okolju, napovedniki kulturnih dogodkov v lokalnem okolju, splošne novice ter novice iz lokalnega okolja, policijska kronika, o novorojencih, o potujoči knjižnici), svetovalne oz. izobraževalne (na današnji dan), kulturno-zabavne (zaprashanka dneva) in zabavne (zanimivosti iz sveta industrije zabave) vsebine, zaradi česar je Agencija to programsko vsebino, predvajano vsak analizirani dan, v skladu z 18. členom Metodologije opredelila kot kulturno-zabavno programsko vsebino ter jo kot tako upoštevala pri izračunu deleža lastne produkcije in ugotavljanju raznovrstnosti na dnevni in tedenski ravni.



datum predvajanja	čas predvajanja
6. 5. 2019	Od 5:43:04 do 8:57:28
8. 5. 2019	Od 5:36:20 do 8:46:42
10. 5. 2019	Od 5:40:14 do 8:52:07

tabela 1: predvajanje programske vsebine "Dobro jutro na Primorskem valu"

Agencija še dodatno pojasnjuje, da je v vseh analiziranih dneh v času predvajanja programske vsebine »Dobro jutro na Primorskem valu« ugotovila tudi predvajanje informativnih vsebin (oddaj) s prepoznavnim začetkom in koncem, ki jih odlikuje izviren pristop pri izbiri in obravnavi določene tematike in izviren način podajanja vsebine, zaradi česar jih je opredelila kot samostojne programske vsebine (Novice, Regijske novice). Skladno z zapisanim je Agencija te vsebine upoštevala pri izračunu deleža regionalnih vsebin lastne produkcije v oddajnem času med 6. in 20. uro.

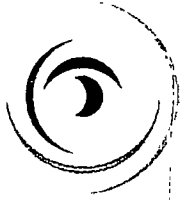
(4)

Skladno z drugo alinejo 9. člena Pravilnika mora skupna lastna produkcija povezanih izdajateljev, v katero se ne vštevata program iz prejšnje alineje (tj. da vsak od povezanih izdajateljev vsak dan med 6. in 20. uro predvaja najmanj 2 uri lokalnih programskih vsebin lastne produkcije), vsak dan med 6. in 20. uro obsegati najmanj 25 odstotkov regionalnih programskih vsebin, ki oddajajo prek mreže.

4. člen Pravilnika določa, da so regionalne vsebine informativne, kulturno-umetniške, izobraževalne, otroške in mladinske, verske, športne in kulturno-zabavne programske vsebine iz Pravilnika o merilih za opredelitev vsebin lastne produkcije (Uradni list RS, št. 77/02), s tematiko, ki izhaja iz območja, kateremu je namenjen določen lokalni ali regionalni radijski program, oziroma je pomembna za njegove poslušalce.

Z analizo programa v obsegu treh izbranih dni predvajane Regionalne radijske mreže PRIMORSKI VAL v navedenih dneh, je Agencija ugotovila, da so bile v tej mreži predvajane naslednje programske vsebine, ki skladno s 4. odstavkom Pravilnika štejejo med regionalne programske vsebine:

zvrst programske vsebine	6. 5. 2019	8. 5. 2019	10. 5. 2019
informativne programske vsebine	Novice, Obvestila, Kam danes, Brezplačni mali oglasi, Regijske novice	Obvestila, Novice, Kam danes, Brezplačni mali oglasi, Regijske novice, Aktualno z županom	Obvestila, Novice, Kam danes, Brezplačni mali oglasi, Regijske novice, Vreme
kulturno-umetniške programske vsebine	Miniatura	Miniatura	Miniatura
kulturno-zabavne programske vsebine	Dobro jutro na Primorske valu, Zgodbe z razglednice, Zprašenka dneva	Dobro jutro na Primorskem valu, Zgodbe z razglednice, Zprašenka dneva	Dobro jutro na Primorskem valu, Zgodbe z razglednice, Zprašenka dneva



športne programske vsebine	Športna oddaja		
----------------------------	----------------	--	--

tabela 2: predvajanje regionalnih programskih vsebin lastne produkcije

Na podlagi zgoraj navedenih ugotovitev, analize podatkov in posnetkov Regionalne radijske mreže PRIMORSKI VAL, v dneh 6. 5. 2019, 8. 5. 2019 in 10. 5. 2019 je Agencija ugotovila, da so bili v pregledanih dneh v omenjeni regionalni mreži lokalnih radijskih programov posebnega pomena, v času med 6. in 20. uro predvajani naslednji deleži lokalnih programskih vsebin lastne produkcije kot izhaja iz tabele 3.

dan	delež regionalnih vsebin lastne produkcije
6. 5. 2019	37,77%
8. 5. 2019	45,54%
10. 5. 2019	39,46%

tabela 3: delež regionalnih programskih vsebin lastne produkcije

Navedeno pomeni, da sta izdajatelja Regionalne radijske mreže PRIMORSKI VAL s statusom regionalne mreže lokalnih radijskih programov posebnega pomena, v dneh 6. 5. 2019, 8. 5. 2019 in 10. 5. 2019, to predvajala skladno z drugo alinejo 9. člena Pravilnika.

(5)

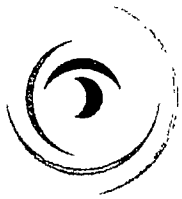
Glede ugotavljanja izpolnjevanja pogoja iz prve alineje 9. člena Pravilnika, po katerem mora vsak od povezanih izdajateljev oddajati, na območju za katerega mu je bilo izdano radijski dovoljenje, vsak dan med 6. in 20. uro najmanj 2 uri lokalnih programskih vsebin lastne produkcije, je Agencija uporabila posnetke in podatke, ki sta jih programsko povezana izdajatelja posredovala v postopkih inšpekcijskega nadzora:

- RADIO CERKNO d.o.o., v postopku inšpekcijskega nadzora št. 06120-7/2019, dne 31. 5. 2019 v dopisu, ki ga Agencija vodi pod št. 06120-7/2019/4,
- RADIO KOBARID d.o.o., v postopku inšpekcijskega nadzora št. 06120-8/2019, dne 31. 5. 2019 v dopisu, ki ga Agencija vodi pod št. 06120-8/2019/5.

V tem postopku in v obeh (v tem odstavku) navedenih postopkih Agencija izvaja inšpekcijski nadzor nad izvajanjem zakonskih določb o radijskih programih posebnega pomena v istem časovnem intervalu (tj. od vključno 6. 5. 2019 do vključno 12. 5. 2019, od 6.00 do 20.00).

Programsko povezanim izdajateljema Regionalne radijske mreže PRIMORSKI VAL s statusom regionalne mreže lokalnih radijskih programov posebnega pomena so bili, po podatkih, ki jih vodi Agencija, na vlogo in v skladu s 105. členom ZMed izdana in v času opravljanja tega inšpekcijskega nadzora veljavna naslednja dovoljenja za izvajanje radijske dejavnosti:

- izdajatelju radijskega programa RADIO ODMEV, družbi RADIO CERKNO d.o.o., dovoljenje za izvajanje radijske dejavnosti št. 38161-68/2018/1 z dne 21. 12. 2018 in iz katerega izhaja ciljno območje razširjanja programa, tj. območje Severne Primorske in Notranjske,



- izdajatelju radijskega programa Alpski val, družbi RADIO KOBARID d.o.o., dovoljenje za izvajanje radijske dejavnosti št. 38161-1/2019/1 z dne 25. 1. 2019 in iz katerega izhaja ciljno območje razširjanja programa, tj. območje občin Bovec, Kobarid, Tolmin in Kanal ob Soči.

V okviru teh inšpekcijskih nadzorov je Agencija z analizo radijskih programov RADIO ODMEV in Alpski val ugotovila, da je vsak od povezanih izdajateljev oddajal na območju, za katerega mu je bilo izdano radijsko dovoljenje, vsak dan med 6. in 20. uro v trajanju, kot je navedeno v tabeli 4.

	RADIO ODMEV	Alpski val
6. 5. 2019	45 min 36 s	45 min 36 s
8. 5. 2019	44 min 24 s	44 min 24 s
10. 5. 2019	45 min 22 s	45 min 22 s

tabela 4: količina predvajanih lokalnih programskih vsebin lastne produkcije v programih RADIO ODMEV in Alpski val med 6. in 20. uro

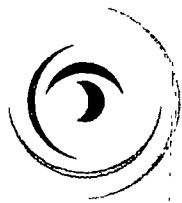
Iz podatkov tabele 4 izhaja, da noben izmed povezanih izdajateljev, v nobenem izmed analiziranih dni v svojih radijskih programih ni oddajal najmanj 2 uri lokalnih programskih vsebin lastne produkcije. Navedene ugotovitve pomenijo, da izdajatelja radijskih programov s statusom posebnega pomena ne izpolnjujeta pogoja iz prve alineje prvega odstavka 9. člena Pravilnika.

(6)

Iz vsega zgoraj navedenega je Agencija ugotovila, da izdajatelja Regionalne radijske mreže PRIMORSKI VAL s statusom regionalne mreže lokalnih radijskih programov posebnega pomena v dneh 6. 5. 2019, 8. 5. 2019 in 10. 5. 2019 te **nista predvajala skladno z določbo prve alineje prvega odstavka 9. člena Pravilnika**, po kateri mora vsak od povezanih izdajateljev oddajati na območju, za katerega mu je bilo izdano radijsko dovoljenje, vsak dan med 6. in 20. uro za radijske programe najmanj 2 uri lokalnih programskih vsebin lastne produkcije. Iz zgoraj navedenega še izhaja, da izdajatelja izpolnjujeta zahtevo iz druge alineje 9. člena Pravilnika, po kateri mora skupna lastna produkcija povezanih izdajateljev, v katero se ne vštevata program iz prve alineje 9. člena Pravilnika, vsak dan med 6. in 20. uro obsegati najmanj 25 odstotkov regionalnih programskih vsebin, ki oddajajo prek mreže.

(7)

Agencija ima na podlagi drugega odstavka 109. člena ZMed pravico in dolžnost, da odredi ukrepe za odpravo nepravilnosti in pomanjkljivosti na način in v roku, ki ga sama določi. Pri odločitvi za določitev roka za odpravo nepravilnosti in pomanjkljivosti je Agencija upoštevala težo ugotovljenih nepravilnosti (tj. odstopanja od predpisanega deleža lokalnih vsebin lastne produkcije v oddajnem času med 6. in 20. uro), ob upoštevanju navedb izdajateljev o povečanju deleža lokalnih programskih vsebin lastne produkcije, odločila tako kot izhaja iz 1. točke izreka te odločbe. Izdajatelja morata tako v odrejenem roku zagotoviti izpolnjevanje zahteve iz prve alineje prvega odstavka 9. člena Pravilnika (tj. zadostna količina lokalnih programskih vsebin lastne produkcije v obeh programih s statusom lokalnega programa posebnega pomena). Navedeno je po mnenju Agencije možno doseči v odrejenem roku, zato je odločila, kot izhaja iz izreka te odločbe.



AKOS

Obveznost obveščanja Agencije o sprejetih ukrepih za odpravo nepravilnosti iz druge točke te odločbe izhaja iz petega odstavka 29. člena Zakona o inšpekcijskem nadzoru (Uradni list RS, št. 43/07 – uradno prečiščeno besedilo in 40/14; v nadaljevanju: ZIN) in je s tem tudi utemeljena.

Agencija je v postopku ugotovila, da stroški postopka niso nastali niti jih ni uveljavljala stranka sama, zato je Agencija na podlagi petega odstavka 213. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 – uradno prečiščeno besedilo, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10 in 82/13) odločila tako, kot izhaja iz 2. točke izreka te odločbe. V skladu s tretjim odstavkom 191. člena Zakona o elektronskih komunikacijah (Uradni list RS, št. 109/12, 110/13, 40/14 – ZIN-B, 54/14 – odl. US, 81/15 in 40/17; v nadaljnjem besedilu; ZEKom-1) sta odločba ali drug posamičen akt Agencije v upravnem postopku dokončna, razen če ZEKom-1 ne določa drugače. Zaradi navedenega pritožba zoper to odločbo ni možna, dovoljeno pa je sprožiti upravni spor.

Pouk o pravnem sredstvu:

Zoper to odločbo je v skladu s 192. členom ZEKom-1 mogoče sprožiti upravni spor v roku 30 dni od njene vročitve. Upravni spor se sproži s tožbo, ki se vložijo pri Upravnem sodišču Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, 1000 Ljubljana.

Odgovorna oseba:

Primož Leban
Pooblaščenca oseba agencije



Vročiti: RADIO CERKNO, d.o.o., Ličarjeva ulica 7, 5282 Cerklje ob noči; osebno