



AKOS

AGENCIJA ZA KOMUNIKACIJSKA
OMREŽJA IN STORITVE
REPUBLIKE SLOVENIJE

Številka: 06120-6/2020/9

Datum: 22. 4. 2021

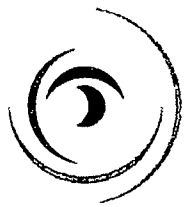
Agencija za komunikacijska omrežja in storitve Republike Slovenije, Stegne 7, 1000 Ljubljana (v nadaljevanju: agencija), po uradni dolžnosti na podlagi 28. člena Zakona o inšpekcijskem nadzoru (Uradni list RS, št. 43/07 – uradno prečiščeno besedilo in 40/14; v nadaljevanju: ZIN) v zvezi s prvim odstavkom 109. člena Zakona o medijih (Uradni list RS, št. 110/06 – uradno prečiščeno besedilo, 36/08 – ZPOMK-1, 77/10 – ZSFCJA, 90/10 – odl. US, 87/11 – ZAvMS, 47/12, 47/15 – ZZSDT, 22/16, 39/16, 45/19 – odl. US in 67/19 – odl. US; v nadaljevanju: ZMed) v postopku inšpekcijskega nadzora nad izpolnjevanjem zakonskih zahtev iz tretjega oddelka drugega poglavja ZMed, izdaja družbi Radio Štajerski val, d.o.o., Drofenikova 1, 3230 Šentjur, ki jo zastopa direktor Roman Moškotevc, kot izdajatelju regionalnega radijskega programa posebnega pomena RADIO ŠTAJERSKI VAL, naslednji

SKLEP

1. Postopek inšpekcijskega nadzora zoper družbo Radio Štajerski val, d.o.o., Drofenikova 1, 3230 Šentjur, voden pod št. 06120-6/2020 se ustavi.
2. Posebni stroški postopka niso nastali.

Obrazložitev:

Agencija, ki je na podlagi prvega odstavka 109. člena ZMed pristojna za inšpekcijski nadzor nad izvajanjem zakonskih določb o radijskih programih posebnega pomena (3. oddelek drugega poglavja ZMed), je zoper družbo Radio Štajerski val, d.o.o., Drofenikova 1, 3230 Šentjur (v nadaljevanju: izdajateljica), ki je izdajateljica radijskega programa RADIO ŠTAJERSKI VAL, vpisan v razvid medijev pri Ministrstvu za kulturo pod zaporedno številko 132 (<https://rmsn.ekultura.gov.si/razvid/mediji>), s statusom regionalnega programa posebnega pomena (ki mu je bil dodeljen z odločbo št. 740-34/2004/14 z dne 15. 7. 2004), po uradni dolžnosti začela postopek inšpekcijskega nadzora glede izpolnjevanja določb iz prvega (delež regionalnih vsebin lastne produkcije v oddajnem času med 6. in 20. uro) odstavka 79. člena ZMed, iz sedme alineje prvega odstavka 78. člena ZMed v povezavi s četrtem odstavkom 79. člena ZMed (število zaposlenih za nedoločen čas s polnim delovnim časom) in 6. člena (zastopanost različnih vrst programskih vsebin v deležu regionalnih programskih vsebin lastne produkcije v dnevni in v tedenski programski shemi) Pravilnika o programih posebnega pomena (Uradni list RS, št. 85/02; v nadaljevanju: Pravilnik).



Agencija je z vpogledom v spis ugotovila, da je bila izdajateljici dne 11. 7. 2019 izdana inšpekcijska odločba št. 06120-9/2018/9, ki je postala pravnomočna dne 16. 8. 2019. Agencija je z navedeno odločbo izdajatelju odredila ukrepe za odpravo ugotovljenih nepravilnosti in pomanjkljivosti, o njihovem sprejetju pa je izdajatelj obvestil agencijo z dopisom, ki je voden pod opravilno številko 06120-9/2018/10 z dne 16. 9. 2019.

(1)

Z namenom izvedbe inšpekcijskega nadzora je agencija na podlagi drugega odstavka 29. člena ZIN v povezavi z osmim odstavkom 109. člena ZMed pozvala izdajateljico, da v roku petnajstih (15) dni od prejema poziva skladno s 5. (tehnične značilnosti in oprema posnetkov) in 6. členom (podatki o predvajanem radijskem programu) Metodologije nadzorstva avdiovizualnih medijskih storitev in radijskih programov (Uradni list RS, št. 31/2012; v nadaljevanju: Metodologija) agenciji dostavi posnetke predvajanega radijskega programa RADIO ŠTAJERSKI VAL od vključno 9. 11. 2020 do vključno 15. 11. 2020, od 6. do 20. ure (v nadaljevanju: zgoraj določeni časovni interval) in podatke, iz katerih bo mogoče ugotoviti minimalni čas oddajanja regionalnega radijskega programa, delež regionalnih vsebin lastne produkcije v oddajnem času med 6. in 20. uro ter raznovrstnost regionalnih programskih vsebin lastne produkcije na dnevni in tedenski ravni.

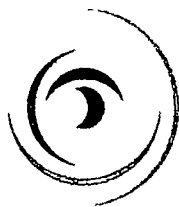
Agencija je zahtevane posnetke in podatke prejela dne 7. 12. 2020 z dopisom, ki ga vodi pod št. 06120-6/2020/5. Dne 23. 11. 2020 je agencija z dopisom št. 06120-6/2020/4 prejela zahtevane podatke Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije (v nadaljevanju: ZPIZ) o številu zaposlenih za nedoločen čas s polnim delovnim časom na dan 12. 11. 2020.

(2)

S svojimi ugotovitvami je agencija s Pozivom k izjasnitvi glede izpolnjevanja pogojev, ki veljajo za regionalni radijski program posebnega pomena (št. 06120-6/2020/6 z dne 9. 3. 2021; v nadaljevanju: poziv), seznanila izdajateljico in jo zaradi ugotovitev dejstev in okoliščin na podlagi drugega odstavka 29. člena ZIN pozvala, da v roku petnajstih (15) dni od vročitve tega poziva poda pisno izjavo o ugotovljenih dejstvih in okoliščinah. Agencija je prejela odgovor dne 22. 3. 2021 (agencija vodi prejeti dopis pod št. 06120-6/2020/7; v nadaljevanju: izjasnitev), s katerim je ta podala pojasnila v zvezi z ugotovitvami iz poziva.

Agencija je podrobneje pregledala prejete podatke in posnetke predvajanega radijskega programa RADIO ŠTAJERSKI VAL v dneh 9. 11. 2020, 10. 11. 2020, 13. 11. 2020 ter glede nekaterih programskih vsebin tudi posnetke in podatke z dne 15. 11. 2020. Na podlagi pregledanega je agencija ugotovila, da poslani podatki ustrezajo dejansko slišnemu iz posnetkov radijskega programa RADIO ŠTAJERSKI VAL v izbranem nadzorovanem časovnem intervalu. Agencija v tej točki navaja spremembe izdajateljevih opredelitev ter argumente, na podlagi katerih je ugotavljala izpolnjevanje predpisov v tem inšpekcijskem postopku.

1.) Glede domnevnih programskih vsebin, ki jih je izdajatelj v posredovanih podatkih opredelil kot samostojne informativne programske vsebine z naslovom »vstop« (glej tabelo 1), agencija v času njihovega trajanja ni ugotovila predvajanja oddaj, ki bi jih lahko opredelila enotno, v celoti kot eno



vrsto programske vsebine, enega žanra, ki bi imele jasno prepoznaven začetek in konec, s čimer bi bila izpolnjena zahteva iz 4. točke prvega odstavka 2. člena Metodologije.

DATUM PREDVAJANJA	ČAS PREDVAJANJA
9. 11. 2020	12:30:41
9. 11. 2020	13:33:49
10. 11. 2020	13:31:09
13. 11. 2020	12:31:52
13. 11. 2020	13:30:10

tabela 1: predvajanje vsebine »vstop«

Po ugotovitvi agencije gre za govorne vklope v radijski program (primeroma navedeno: o prostovoljstvu, o dobroti, o prijaznosti). Poleg odsotnosti prepoznavnih začetkov in koncev, s čimer bi vsebine iz tabele 1 izpolnile zahtevo iz 4. točke prvega odstavka 2. člena Metodologije, je agencija ugotovila, da je šlo v vseh primerih iz tabele 1 za podajanje vsebin na način moderiranega programa in ne na način, iz katerega bi agencija lahko prepoznala predvajanje samostojnih programskih vsebin različnih zvrsti. Nadalje je agencija še ugotovila, da so vsi navedeni prispevki iz tabele 1 ter ostali zaznani vklopi del moderiranega programa, ki je bil predvajan vsak analizirani dan med cca. 10:00 in 14:00. V tem času je moderator zgolj povezoval (prevladujočo) glasbo z različnimi krajšimi govornimi vsebinami, ki so bile namenjene predvsem ohranjanju poslušalčeve pozornosti med posameznimi predvajanimi skladbami, niso pa bile predvajane na način, iz katerega bi bilo moč prepoznati samostojne programske vsebine (različnih zvrsti). Zaradi vsega navedenega agencija navedenih vklopov iz tabele 1 ni obravnavala ločeno (kot samostojne programske vsebine), temveč jih je prepoznala zgolj kot del moderiranega programa, ki skladno z 19. členom Metodologije spada med zabavne programske vsebine. Skladno s 4. členom Pravilnika zabavne programske vsebine ne štejejo med regionalne programske vsebine, zaradi česar posledično agencija vsebin iz tabele 1 ni upoštevala pri izračunu deleža lastne produkcije in ugotavljanju raznovrstnosti na dnevni in tedenski ravni.

2.)

DATUM PREDVAJANJA	ČAS PREDVAJANJA	IME VSEBINE
10. 11. 2020	17:11:42	Osmrtnice
13. 11. 2020	17:09:15	Osmrtnice

tabela 2: predvajanje rubrike Osmrtnice

Glede vsebin iz tabele 2, agencija meni, da gre za posredovanje informacij, ki so pomembne za lokalne prebivalce. Dodatno agencija meni, da je omenjena rubrika del programske vsebine »Popoldne na Štajerskem valu« (ki poteka od 14:00 do 18:00). To programsko vsebino (za čas predvajanja glej tabelo 3) je agencija prepoznala kot programsko vsebino, ki je preplet informativnih (redne aktualne servisne informacije, obvestila o dogajanju v lokalnem okolju, osmrtnice), športnih (pogovori s športniki), kulturno-zabavnih (pogovori z glasbeniki, izjava tedna) in zabavnih (nagradna igra in zanimivosti) tem v obliki rubrik ali prispevkov, zaradi česar je navedeno programsko vsebino v skladu z 18. členom Metodologije opredelila kot kulturno-zabavno programsko vsebino, kar je upoštevala tudi v končnem izračunu deleža lastne produkcije in ugotavljanju raznovrstnosti na dnevni in tedenski ravni.



DATUM PREDVAJANJA	ČAS PREDVAJANJA	IME PROGRAMSKE VSEBINE
9. 11. 2020	14:05:10 - 18:03:53	Popoldne na Štajerskem valu
11. 11. 2020	14:04:18 - 18:04:10	Popoldne na Štajerskem valu
13. 11. 2020	14:05:10 - 18:03:43	Popoldne na Štajerskem valu

tabela 3: predvajanje programske vsebine »Popoldne na Štajerskem valu«

(3)

Na podlagi analize podatkov in posnetkov radijskega programa RADIO ŠTAJERSKI VAL je agencija ugotovila, da so bili v pregledanih dneh v zadevnem radijskem programu, v dneh 9. 11. 2020, 10. 11. 2020 in 13. 11. 2020 v času med 6. in 20. uro, predvajani naslednji deleži regionalnih programskih vsebin lastne produkcije, kot izhaja iz tabele 4.

dan	delež regionalnih vsebin lastne produkcije
9. 11. 2020	57,60%
10. 11. 2020	54,47%
13. 11. 2020	57,55%

tabela 4: delež regionalnih programskih vsebin

Navedeno pomeni, da je izdajateljica radijskega programa RADIO ŠTAJERSKI VAL v dneh 9. 11. 2020, 10. 11. 2020 in 12. 11. 2020 v času med 6. in 20. uro tega predvajala skladno z določbo prvega odstavka 79. člena ZMed, ki med drugim določa, da mora regionalni radijski program v dnevnem oddajnem času med 6. in 20. uro vsebovati najmanj trideset (30) odstotkov regionalnih vsebin lastne produkcije.

(4)

Z analizo programa je agencija ugotovila, da so bile v radijskem programu RADIO ŠTAJERSKI VAL v dneh 9. 11. 2020, 10. 11. 2020, 13. 11. 2020 v času med 6. in 20. uro predvajane naslednje programske vsebine, ki skladno s 4. členom Pravilnika štejejo med regionalne programske vsebine:

	9. 11. 2020	10. 11. 2020	11. 11. 2020
Informativne	Novice	Novice	Novice
Kulturno-umetniške	Kultura na Štajerskem valu	Kultura na Štajerskem valu	Kultura na Štajerskem valu
Kulturno-zabavne	Moje jutro, Popoldne na Štajerskem valu	Moje jutro, Popoldne na Štajerskem valu	Moje jutro, Popoldne na Štajerskem valu

tabela 5: zvrstnost upoštevanih programskih vsebin



Iz navedenega v tabeli 5 je agencija ugotovila, da so bile v radijskem programu RADIO ŠTAJERSKI VAL v dneh 9. 11. 2020, 10. 11. 2020, 13. 11. 2020 v deležu regionalnih programskih vsebin lastne produkcije med 6. in 20. uro vsakodnevno zastopane informativna in kulturno-umetniška ter vsak dan vsaj še ena izmed drugih vrst iz 4. člena Pravilnika o programih posebnega pomena. Agencija je še ugotovila, da je izdajateljica v svojem radijskem programu dne 15. 11. 2020 ob 7:29:18 predvajala versko programsko vsebino lastne produkcije z naslovom »Duhovna misel« ter istega dne ob 9:30:29 tudi izobraževalno programsko vsebino lastne produkcije z naslovom »Na deželi je lepo«. Iz vsega tu napisanega izhaja, da je izdajateljica izpolnila pogoj iz prvega odstavka 6. člena Pravilnika, ki določa, da morajo biti v deležu regionalnih programskih vsebin lastne produkcije med 6. in 20. uro vsakodnevno zastopane informativne in kulturno-umetniške programske vsebine iz 4. člena Pravilnika ter programske vsebine iz vsaj še ene druge vrste programskih vsebin, ki so opredeljene v 4. členu Pravilnika.

Iz ugotovljenega dejanskega stanja izhaja tudi, da je bilo v radijskem programu RADIO ŠTAJERSKI VAL v dneh od vključno 9. 11. 2020 do vključno 15. 11. 2020 predvajanih pet (5) različnih vrst programskih vsebin lastne produkcije (informativne, kulturno-umetniške, verske, kulturno-zabavne in izobraževalne programske vsebine), s čimer je izdajateljica radijskega programa RADIO ŠTAJERSKI VAL izpolnila pogoj iz drugega odstavka 6. člena Pravilnika, ki določa, da morajo biti v tedenski programski shemi zastopane programske vsebine iz vsaj petih različnih programskih vsebin iz 4. člena Pravilnika.

(5)

Na osnovi podatkov ZPIZ za dan 12. 11. 2020 je agencija ugotovila, da ima izdajateljica radijskega programa RADIO ŠTAJERSKI VAL zaposlenih najmanj šest (6) oseb za nedoločen čas s polnim delovnim časom. Navedeno pomeni, da izdajateljica izpolnjuje zahtevo iz sedme alineje 78. člena ZMed, po katerem lahko za status regionalnega radijskega programa posebnega pomena zaprosi izdajateljica, pri kateri ima sklenjeno pogodbo o zaposlitvi za nedoločen čas s polnim delovnim časom vsaj šest delavcev.

(6)

Kot izhaja iz izjasnitve, se je izdajateljica z ugotovitvami agencije strinjala in jim ni oporekala oz. nasprotovala, zato agencija svojih ugotovitev o predvajanem radijskem programu RADIO ŠTAJERSKI VAL ni spreminjala. Glede na navedeno v točkah 2, 3, 4 in 5 agencija ugotavlja, da izdajateljica izpolnjuje vse zakonske pogoje, ki so se preverjali v zadevnem inšpekcijskem nadzoru, zato je skladno z 28. členom ZIN odločila tako, kot je navedeno v prvi točki izreka tega sklepa.

Agencija je v postopku ugotovila, da stroški postopka niso nastali niti jih ni uveljavljala stranka sama, zato je agencija na podlagi petega odstavka 213. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 – uradno prečiščeno besedilo, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13 in 175/20) odločila tako, kot izhaja iz 2. točke izreka te odločbe.

V skladu s tretjim odstavkom 191. člena Zakona o elektronskih komunikacijah (Uradni list RS, št. 109/12, 110/13, 40/14 – ZIN-B, 54/14 – odl. US, 81/15 in 40/17, v nadaljevanju: ZEKom-1) sta odločba ali drug posamičen akt agencije v upravnem postopku dokončna, razen če ZEKom-1 ne določa

drugače. Zaradi navedenega pritožba zoper to odločbo ni možna, dovoljeno pa je sprožiti upravni spor.

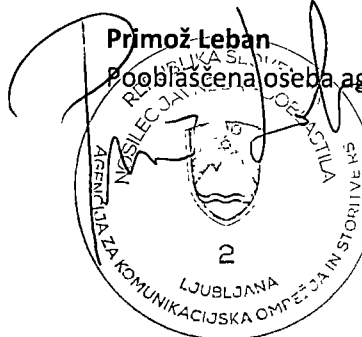
Pouk o pravnem sredstvu:

Zoper to odločbo je v skladu s 192. členom ZEKom-1 mogoče sprožiti upravni spor v roku 30 dni od njene vročitve. Upravni spor se sproži s tožbo, ki se vloži pri Upravnem sodišču Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, 1000 Ljubljana.

Odgovorna oseba:

Primož Leban

Pooblaščenca oseba agencije



Vročiti: Radio Štajerski val, d.o.o., Drogenikova 1, 3230 Šentjur; osebno